

---

JAVIER TAJADURA TEJADA  
*Profesor de Derecho Constitucional*  
*Universidad del País Vasco*

# EL PREÁMBULO CONSTITUCIONAL



GRANADA, 1997

---

# SUMARIO

DEDICATORIA .....	VII
CITA .....	VIII
PRÓLOGO .....	XV
INTRODUCCIÓN .....	1

## PRIMERA PARTE

### LOS PREÁMBULOS CONSTITUCIONALES

Cap. I.—CONCEPTO Y VALOR JURÍDICO DE LOS PREÁMBULOS .....	7
1. Concepto de Preámbulo .....	7
1.1. Estado de Derecho y motivación: distinción entre Exposición de Motivos y Preámbulo .....	7
1.2. Las Exposiciones de Motivos de los proyectos de ley .....	10
1.3. Los preámbulos de las leyes y otros documentos normativos .....	12
2. Valor jurídico de los preámbulos .....	19
2.1. Valor normativo .....	19
A. Planteamiento de la cuestión .....	19
B. Intentos de negación del valor normativo de los preámbulos. . . .	21
C. La distinción entre disposición y norma como base del concepto de normatividad. . . . .	24
D. Valor normativo directo y valor normativo indirecto. . . . .	26
2.2. Función interpretativa. . . . .	28
A. Planteamiento de la cuestión .....	28
B. Concepto y valor del argumento sicológico en la interpretación constitucional: los preámbulos y los trabajos preparatorios como expresión de la voluntad del legislador .....	31
3. Conclusiones del capítulo I .....	49
 CAP. II.—LA FUNCIÓN POLÍTICA DE LOS PREÁMBULOS CONSTITUCIONALES .....	 51
1. Introducción .....	51

SUMARIO

2.	El Preámbulo constitucional como síntesis de la «decisión política fundamental» de un pueblo . . . . .	52
2.1.	Carl Schmitt y su Teoría de la Constitución . . . . .	52
2.2.	La función política de los preámbulos constitucionales . . . . .	55
2.3.	El Preámbulo constitucional como síntesis de las decisiones políticas básicas. . . . .	57
3.	El Preámbulo constitucional como expresión del «techo ideológico» de la «fórmula política» de la Constitución . . . . .	59
3.1.	El concepto de «fórmula política» . . . . .	59
3.2.	El «techo ideológico» de la Constitución . . . . .	60
3.3.	La finalidad de la «fórmula política» . . . . .	65
4.	El Preámbulo constitucional como factor de integración política. . . . .	68
4.1.	La teoría de la integración de Rudolf Smend . . . . .	68
4.2.	Los preámbulos constitucionales como factores de integración material . . . . .	70
4.3.	El sentimiento constitucional . . . . .	71
4.4.	Los preámbulos constitucionales y la enseñanza de la Constitución . . . . .	75
5.	Conclusiones del capítulo II . . . . .	80
CAP. III.—LOS PREÁMBULOS CONSTITUCIONALES EN EL DERECHO COMPARADO . . . . .		83
1.	Panorámica general . . . . .	83
1.1.	Las Constituciones europeas . . . . .	83
1.2.	El Preámbulo de la Constitución de Estados Unidos . . . . .	85
1.3.	Otros preámbulos con fuerte carga política . . . . .	87
1.4.	Los preámbulos en el constitucionalismo de inspiración soviética. . . . .	88
2.	Un caso excepcional en el Derecho Constitucional comparado: el Preámbulo de la Constitución francesa de 1958 . . . . .	91
2.1.	La decisión del Consejo Constitucional del 16 de julio de 1971 . . . . .	91
2.2.	El contenido del Preámbulo . . . . .	94
A.	La Declaración de Derechos del Hombre y del Ciudadano . . . . .	94
B.	El Preámbulo de 1946 . . . . .	100
C.	El problema de la armonización de ambos textos . . . . .	102
3.	Conclusiones del capítulo III . . . . .	105
CAP. IV.— <sup>1</sup> LOS PREÁMBULOS CONSTITUCIONALES EN EL DERECHO HISTÓRICO ESPAÑOL . . . . .		107
1.	Introducción . . . . .	107
2.	La Constitución de 1812 . . . . .	108
2.1.	Los orígenes del constitucionalismo español. . . . .	108
2.2.	El contenido del Discurso Preliminar de Argüelles . . . . .	113
A.	Las raíces tradicionales . . . . .	113
B.	La soberanía nacional . . . . .	114
C.	La división de poderes . . . . .	115
D.	La representación en Cortes . . . . .	116
E.	La Corona . . . . .	117
F.	La libertad civil . . . . .	118
G.	La religión católica . . . . .	119

SUMARIO

H. La educación pública .....	120
2.3. El significado político del Discurso Preliminar .....	120
3. El Estatuto Real de 1834 .....	123
4. La Constitución de 1837 .....	124
5. La Constitución de 1845 .....	126
6. La Constitución de 1869 .....	128
7. La Constitución de 1876 .....	130
8. La Constitución de 1931 .....	132
9. Las Leyes fundamentales (1938-1976) .....	135
9.1. Los Preámbulos de las 7 Leyes Fundamentales .....	135
9.2. El Preámbulo de la Ley para la Reforma Política .....	137
10. Conclusiones del capítulo IV .....	140

SEGUNDA PARTE:

**EL PREÁMBULO DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978**

CAP. V.—LA ELABORACIÓN DEL PREÁMBULO DE LA CONSTITUCIÓN DE 1978 .....	145
1. Planteamiento del tema .....	145
2. Aproximación al pensamiento de Enrique Tierno como inspirador inmediato del Preámbulo constitucional .....	147
2.1. Introducción .....	147
2.2. El marxismo como método, como ética y como utopía .....	149
2.3. La actividad política de Enrique Tierno .....	151
3. El procedimiento de aprobación del Preámbulo constitucional .....	160
3.1. Las enmiendas al anteproyecto constitucional .....	161
3.2. El debate en la Comisión de Asuntos Constitucionales .....	163
3.3. El Preámbulo en el Pleno del Congreso .....	166
3.4. El Preámbulo en el Pleno del Senado .....	167
3.5. La redacción final .....	168
4. Conclusiones del capítulo V .....	173
CAP. VI.—LA IDEA DE PROGRESO COMO IDEA NUCLEAR DEL PREÁMBULO CONSTITUCIONAL .....	175
1. Introducción .....	175
2. La idea de progreso en la historia del pensamiento occidental .....	177
2.1. Antecedentes .....	178
A. La Antigüedad y la Edad Media .....	178
B. El Renacimiento y la revolución copernicana .....	180
C. El siglo XVII: Descartes .....	182
2.2. El nacimiento de la idea: La Ilustración .....	183
A. Del progreso del saber al Progreso general .....	183
B. Turgot (1727-1781) .....	184
C. Condorcet (1743-1794) .....	187
2.3. La idea de progreso en el siglo XIX .....	189
A. Saint-Simon (1760-1825) .....	190
B. Comte (1798-1857) .....	192
C. Darwin (1809-1882) .....	194

SUMARIO

D. Hegel (1770-1831) .....	195
E. Marx (1818-1883) .....	196
2.4. El siglo XX: persistencia y crítica de la idea .....	198
2.5. El futuro de la idea de progreso .....	203
3. La idea de progreso recogida en el Preámbulo constitucional .....	207
4. Conclusiones del capítulo VI .....	211
CAP. VII.—LA SOCIEDAD DEMOCRÁTICA AVANZADA .....	213
1. Introducción .....	213
2. La profundización de la democracia .....	214
2.1. Del Estado democrático a la sociedad democrática .....	214
2.2. La sociedad democrática avanzada en el articulado constitucional ..	222
3. La sociedad democrática avanzada como proyecto ético .....	225
3.1. La exigencia de libertad e igualdad reales derivada de la dignidad humana ..	226
3.2. La participación ciudadana .....	229
4. Medios, fines, límites y condicionamientos de la sociedad democrática avanzada .....	233
4.1. El progreso de la cultura y de la economía .....	233
4.2. Un orden económico y social justo y una digna calidad de vida ..	234
4.3. El imperio de la ley y el Estado de Derecho .....	240
4.4. La coyuntura económica y los programas políticos de gobierno ..	244
5. La proyección universal de la sociedad democrática avanzada .....	247
5.1. Valores constitucionales y relaciones internacionales ..	247
5.2. Guerra y paz en el articulado constitucional .....	251
6. Conclusiones del capítulo VII .....	254
CAP. VIII.—EL PROGRESO DE LA CULTURA .....	257
1. Introducción .....	257
2. El concepto de cultura en la Constitución española .....	258
2.1. La concepción universalista de la Cultura heredera de la Ilustración francesa.	259
2.2. La concepción particularista derivada del Romanticismo alemán ..	262
2.3. Comparación entre ambas concepciones .....	264
2.4. Las dos nociones de Cultura contenidas en el Preámbulo constitucional. .	265
3. La conexión del elemento cultural con el resto del contenido preambular	268
3.1. Estado de Cultura y sociedad democrática avanzada .....	268
3.2. La cultura democrática .....	272
4. Proyección de los enunciados preambulares referentes a la Cultura en el articulado constitucional .....	273
4.1. La Constitución cultural .....	273
4.2. Pluralismo .....	278
4.3. Progreso .....	282
5. Conclusiones del capítulo VIII .....	287
CAP. IX.—CONCLUSIONES GENERALES .....	291
BIBLIOGRAFÍA .....	297